

答申第 4 号

答 申 書

平成 1 8 年 1 2 月 1 8 日

珠洲市情報公開・個人情報保護審査会

## 第1 審査会の結論

珠洲市長（以下「実施機関」という。）が、本件不服申立ての対象となった行政情報につき、不存在とした決定は妥当であり、本件不服申立ての主張は適法なものと認められないから実施機関において却下されるものである。

## 第2 不服申立てに至る経緯

### 1 公開請求の内容

不服申立人は、珠洲市情報公開条例（平成16年珠洲市条例第14号。以下「条例」という。）第6条の規定により、実施機関に対し、平成18年5月29日に次の行政情報（以下「本件請求文書」という。）について公開請求（以下「本件公開請求」という。）を行った。

本件請求文書

平成9年度の除雪に関し、三崎地区の 組が該当する部分を珠洲市が 組に依頼した書面

### 2 実施機関の決定

実施機関は、本件公開請求について行政情報不存在決定（以下「本件処分」という。）を行い、行政情報を保有していない理由を次のとおり付して、平成18年6月9日に不服申立人に通知した。

行政情報を保有していない理由

請求のあった行政情報は、廃棄又は滅失を確認する事実がなく、また保管場所にも存在しない。

### 3 不服申立て

不服申立人は、平成18年6月22日に本件処分を不服として、行政不服審査法（昭和37年法律第160号）第6条の規定により、実施機関に対して不服申立てを行った。

### 4 諮問

実施機関は、平成18年7月28日に条例第18条第1項の規定により、珠洲市情報公開・個人情報保護審査会（以下「審査会」という。）に対して、本件処分にかかる不服申立てにつき、諮問を行った。

### 第3 不服申立人の主張要旨

#### 1 不服申立ての趣旨

不服申立ての趣旨は、平成9年度珠洲市発注の除雪に関し、組が三崎地区の組に該当するところを珠洲市から依頼されたと証する書面を不存在としたというものである。

#### 2 不服申立ての理由

不服申立人が、不服申立書で主張している要旨は次のとおりである。

平成9年度に不服申立人が除雪工事の委託契約を締結した該当する路線を組が行うには、組からの書面が必要であり、当該書面がないのに実施機関が訴訟で組に依頼したと主張することは根拠がない。また、不存在決定通知にかかる理由となる書面の公開請求をしようとしたところ、決定がなされているとの理由で受領されなかった。

### 第4 実施機関の主張要旨

実施機関が主張している要旨は次のとおりである。

#### (1) 行政情報不存在決定の理由

請求のあった行政情報は、廃棄又は滅失を確認する事実がなく、また保管場所にも存在しない。

#### (2) 不服申立人の理由書中廃棄又は滅失したことを証する書面を公開請求したい旨窓口を訪れたが受領されなかったと主張する部分は、不存在決定通知に廃棄又は滅失を確認する事実がない旨の決定通知がなされていることを伝え不服申立人も同意したものである。

#### (3) 不服申立人も本件請求文書を実施機関が保有していないことを知りながら不服申立てを行っている。

### 第5 審査会の判断理由

#### 1 本件請求文書の性格等について

本件公開請求に係る行政情報は、実施機関が不服申立人の除雪計画路線の一部を組に業務委託したことがわかる書面についてである。

## 2 本件請求文書の不存在について

実施機関は、本件請求文書について請求のあった行政情報は、廃棄又は滅失を確認する事実がなく、また保管場所にも存在しないとしている。

一方、不服申立人は、平成9年度に不服申立人が実施機関と除雪作業の委託契約を締結した該当する路線を 組が行うには、 組から書面が必要であり、実施機関が訴訟で主張することに根拠がないと主張している。

まず、本件請求文書について検討する。

実施機関が請求対象文書の不存在を理由とする場合として、請求対象文書が当初から物理的に存在しない場合、存在していたが一定期間保存後に廃棄された場合、何らかの文書は存在するが当該文書が条例上の行政情報に該当しない場合がある。本件請求文書について実施機関は、 組に業務を委託した書面がないのは降雪時においては緊急を要するため、電話で除雪作業にあたる業者に依頼しており、当該依頼にかかる文書が作成されたかどうか不明であるとしている。

珠洲市文書管理規程（昭和39年珠洲市訓令甲第1号）第43条では、口頭による事務処理上の指示又は連絡を廃止し、軽易な指示連絡であっても禁口伝票をもって行うことを原則としている。これは、行政の意思の一貫性を保持するとともに、文書が公務執行の責任を明確にするという機能をもたらしているからにほかならない。しかしながら、本件請求文書は、実施機関が保有する平成9年度の「道路除雪作業委託契約書綴」に存在しないことが事実であり、存在していたが廃棄したこと又は滅失したことの事実を推測できる文書も保管されていないので、実施機関は本件請求文書を保有していないと認められる。

## 3 不服申立人のその他の主張について

不服申立人が不服申立書の理由書の中で主張している不存在決定通知にかかる本件請求文書を廃棄又は滅失したことを証する書面の公開請求については、不存在決定通知書で廃棄又は滅失したことを確認する事実がない旨を理由としていることから、これを証する書面の公開請求を可能とすると、実施機関が不存在決定をすることが容易に推測され、これに対してさらにそのことを証する書面の請求ができることとなり堂々巡りになりかねない。

条例が市民に公開を求める権利について定めているとしても、不服申立人は

条例の趣旨に沿った公開請求を行うことが望ましい。

#### 4 まとめ

条例は、行政情報の公開を請求する権利につき定めること等により、市民参加による公正で開かれた市政をより一層推進することを目的として制定されたものである。

当審査会は、条例の解釈をとおして不服申立人の主張と実施機関が行った行政情報不存決定について判断するものであるが、不服申立人の主張は、実施機関が行った決定に対するものとは認められないから失当と判断せざるを得ない。

以上の理由により、第1に掲げる審査会の結論のとおり判断する。

#### 第6 審査の処理経過

当審査会の処理経過は、次のとおりである。

年 月 日	処 理 内 容
平成18年 7月28日	諮問を受けた。(諮問案件第4号)
平成18年 6月30日	不服申立人の理由説明書を受理した。
平成18年 8月 1日	実施機関の決定にかかる理由説明書を受理した。
平成18年 8月 1日 ↓ 平成18年 8月28日	事案について各委員ごとに審査した。
平成18年 8月29日 (第1回審査会)	事案の審議を行った。
平成18年11月14日	不服申立人から意見書を受理した。
平成18年10月11日 ↓ 平成18年12月 8日	答申案について各委員ごとに審査した。
平成18年12月18日	事案の答申を行った。